**Пояснительная записка**

к проекту закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О регулировании отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Удмуртской Республике»

1. **Краткое описание предлагаемого государственного регулирования:**

проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О регулировании отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Удмуртской Республике» (далее – законопроект) регулирует правоотношения, возникающие в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Удмуртской Республики.

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Удмуртской Республики от 6 мая 2009 года № 17-РЗ «О регулировании отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Удмуртской Республике» в соответствие с нормами Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ, от 08.03.2015 [№ 50-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF74478215924D626FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD76BV3I6M), от 13.07.2015 [№ 233-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF744782E5D23D126FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD662V3I2M)).

Федеральными законами от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ, от 08.03.2015 [№ 50-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF74478215924D626FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD76BV3I6M), от 13.07.2015 [№ 233-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF744782E5D23D126FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD662V3I2M) были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», касающиеся перечня полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и порядка их осуществления.

В частности, исключены нормы о согласовании структуры исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области государственной охраны объектов культурного наследия, и назначения его руководителя с федеральным органом исполнительной власти.

Увеличены полномочия на уровне субъекта Российской Федерации по установлению требований к сохранению объектов культурного наследия, требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объектам культурного наследия. К предмету ведения уполномоченного в области государственной охраны исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации включены полномочия по утверждению границ территорий выявленных объектов культурного наследия, установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, а также организации проведения государственной историко-культурной экспертизы на предмет включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия.

Мероприятия государственного контроля в области охраны объектов культурного наследия заменены мероприятиями государственного надзора за сохранением, использованием, содержанием и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (в части переданных Российской Федерацией полномочий), регионального значения, местного (муниципального значения), выявленных объектов культурного наследия.

1. **Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Законопроект направлен на урегулирование правоотношений в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия в Удмуртской Республике, согласно предоставленных Федеральным законом полномочий по законодательному регулированию субъектов Российской Федерации.

Отсутствие в региональном законодательстве норм, регулирующих на уровне Удмуртской Республики:

распределение полномочий в области охраны объектов культурного наследия, порядок их осуществления,

организацию работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия,

порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия, особых режимов использования земель в границах территории данных зон и требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон,

порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны и границы территории исторического поселения регионального значения,

порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленные применительно к территориям исторических поселений регионального значения,

порядок организации историко-культурного заповедника регионального значения, установление его границ и режима содержания

приводит к пробелам в законодательстве и невозможностью реализации полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики в области государственной охраны объектов культурного наследия.

1. **Сведения о целях предлагаемого государственного регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, а также стратегическим и программным документам Российской Федерации и Удмуртской Республики.**

Законопроект подготовлен в целях приведения законодательства Удмуртской Республики в области охраны объектов в соответствие с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ, от 08.03.2015 г. [№ 50-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF74478215924D626FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD76BV3I6M), от 13.07.2015 г. [№ 233-ФЗ](consultantplus://offline/ref=F567F06AF04C19C4C62111AD5C2DF744782E5D23D126FCADFD84E50F78E7314EE3D8BA3ACEADD662V3I2M)). Цель государственного регулирования законопроекта соответствуют принципам законности, гласности, единообразному применению норм права, верховенству федерального законодательства региональному.

1. **Описание предлагаемого государственного регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики и (или) органов местного самоуправления в Удмуртской Республике в отношениях с субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.**

Реализация полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики и (или) органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, указанная в законопроекте, не затрагивает отношения с субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

1. **Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого государственного регулирования.**

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Удмуртской Республики.

1. **Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности предлагаемым государственным регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.**

Предлагаемое государственное регулирование не содержит положений, способствующих возникновению дополнительных обязанностей у субъектов предпринимательской деятельности, инвестиционной деятельности и иных заинтересованных лиц

1. **Описание основных групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым государственным регулированием.**

Изменение расходов субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрено.

1. **Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности на осуществление ими деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым государственным регулированием.**

Изменение расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности не предусмотрено.

1. **Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.**

Рисков невозможности решения проблемы предложенным способом не существует.

**10. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта нормативного правового акта Удмуртской Республики.**

Законопроектом административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности не устанавливаются.

Реализация настоящего законопроекта будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных Министерству культуры и туризма Удмуртской Республики, и не потребует дополнительного финансирования из бюджета Удмуртской Республики.